

УДК 349 (043)

**О ПРОЕКТЕ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «ОБ ОБРАЩЕНИИ
С ЖИВОТНЫМИ»**

В.В. Саскевич

Белорусский государственный университет, saskevich@bsu.by

В то время, как отдельные отношения в области продуктивного животноводства получили в Республике Беларусь правовую регламентацию в законодательных актах, обращение с иными, не-сельскохозяйственными животными, на законодательном уровне практически не урегулировано,

за исключением ветеринарной деятельности. Ликвидировать это пробел на сегодняшний день наиболее целесообразно посредством принятия Закона Республики Беларусь «Об обращении с животными».

30 октября 2015 г. Правительством Республики Беларусь в Палату представителей был внесен доработанный проект Закона Республики Беларусь «Об обращении с животными» (далее – проект Закона) [1]. Положительным моментом документа является, в частности, закрепление в нем необходимой терминологии (определений понятий «животное», «обращение с животными», «жестокое обращение с животными», определение категорий животных для целей правового регулирования: животные–компаньоны сельскохозяйственные животные, используемые в культурной деятельности, животные, используемые в сфере физической культуры и спорта, служебные животные, лабораторные животные и т.д.), а также предлагаемые в документе изменения и дополнения Гражданского кодекса Республики Беларусь в части, касающейся исключения устаревшего термина «домашнее животное». Также весьма позитивно следует оценивать содержание требований и правил по обращению с животными, направленных не только на обеспечение безопасности, иных прав и законных интересов физических лиц, то есть на защиту их от возможных угроз, исходящих от животных (как, например, действующее законодательство [2]), но также и на защиту самих животных от жестокого обращения.

В то же время в рассматриваемом документе не нашли отражения некоторые существенные вопросы, касающиеся обращения с животными, которые, на наш взгляд, остро нуждаются в правовом закреплении.

1. Целесообразно предусмотреть в Законе положения о благополучии животных, определив это понятие, критерии благополучия животного, способы его обеспечения (что сделано в источниках международного права [3]).

2. Проектом Закона не решается проблема отсутствия в Республике Беларусь самостоятельного специально уполномоченного республиканского органа государственного управления в области ветеринарной деятельности и в области зоотехнической деятельности, недостаточно четко определена и распределена компетенция между государственными органами. Основная часть полномочий в области обращения с животными возложена на Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (Минсельхозпрод) и Министерство жилищно–коммунального хозяйства Республики Беларусь (Минжилкомхоз). Вызывает сомнения необходимость определения Минсельхозпродом перечня собак потенциально опасных пород, порядка организации и проведения курсов по разведению, содержанию и уходу за собаками, утверждения Типовых положений о пунктах временного содержания животных, о приютах для животных. Минжилкомхоз, предполагается, будет осуществлять полномочия в области обращения с животными–компаньонами. Они вполне объяснимы применительно к таким задачам министерства, как управление государственным жилищным фондом, государственное регулирование использования и обеспечения сохранности государственного и частного жилищных фондов, проведение политики по вопросам эксплуатации, содержания улиц населенных пунктов. При этом нацеленность работы данного государственного органа на обеспечение благополучия животных вызывает сомнения. Компетенция иных (прямо не названных) государственных органов и организаций в области обращения с животными практически не определена: они, согласно проекту Закона, «осуществляют деятельность в пределах своей компетенции в области обращения с животными, используемыми в культурной деятельности, животными, используемыми в сфере физической культуры и спорта, а также со служебными и лабораторными животными...; определяют порядок разведения, подготовки (обучения), проведения испытаний (комиссионной проверки) служебных животных, использования служебных животных, форму сертификата (удостоверения, акта) на право использования этих животных в тех или иных служебных целях и порядок его выдачи».

3. Отдельные предусмотренные проектом Закона статьи, устанавливающие требования в области обращения с животными, помимо прочего отсылают к зоотехническим, зоогигиеническим правилам в отношении таких категорий животных, как сельскохозяйственные животные, животные, используемые в культурной деятельности, животные, используемые в сфере физической культуры и спорта, лабораторные животные. Требования по разведению, подготовке (обучению), проведению испытаний (комиссионной проверки) и использованию служебных животных указанной отсылки не содержат, хотя, на наш взгляд, должен соблюдаться единообразный подход. При этом проект Закона не определяет понятия зоотехнических требований или деятельности, зоогигиенических требований, не устанавливает, каким государственным органом они должны быть

утверждены. На сегодняшний день указанные зоотехнические, зоогигиенические требования (правила) отсутствуют, хотя потребность в их принятии давно существует.

4. Несмотря на то, что в проекте Закона используются термины «племенная работа» (в нормах, касающихся собак и кошек, служебных животных), «племенная ценность», их содержание не раскрывается. Документ затрагивает лишь некоторые аспекты разведения животных, в том числе животных–компаньонов. Существенным недостатком проекта закона, на наш взгляд, является отсутствие в нем положений, регулирующих отношения в области племенного дела применительно ко всем категориям животных, кроме сельскохозяйственных (в Беларуси имеется лишь законодательство о племенном деле в животноводстве, а объектами племенного животноводства являются животные, используемые для получения, производства продуктов животного происхождения [4]).

5. В проекте Закона обойдены вниманием отношения, связанные с кормлением животных (за исключением общего требования по обращению с животными о том, что условия содержания животных должны удовлетворять их потребности в пище в соответствии с зоотехническими, зоогигиеническими и ветеринарно–санитарными правилами и аналогичного требования по перевозке животных). Отношения в области качества кормов и кормовых добавок должны регулироваться законодательством о техническом нормировании и стандартизации, об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, за исключением отношений в области ветеринарно–санитарного качества кормов и кормовых добавок, которые регулируются законодательством о ветеринарной деятельности [5]. Однако на сегодняшний день в данной области действуют лишь технические нормативные правовые акты [6].

Список использованных источников:

1. Об обращении с животными [Электронный ресурс] : Проект Закона Респ. Беларусь : внесен Советом Министров Респ. Беларусь в Палату представителей 30 окт. 2015 г. // Национальный правовой Интернет–портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3941&p0=2015095001>. – Дата доступа: 25.02.2016.

2. Об утверждении Правил содержания домашних собак, кошек, а также отлова безнадзорных животных в населенных пунктах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 июля 2001 г., № 834 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 08.05.2013 г. № 356 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

3. Terrestrial Animal Health Code [Electronic resource] : 24th Edition, 2015 // The World Organisation for Animal Health. – Mode of access: <http://www.oie.int/en/international-standard-setting/terrestrial-code>. – Date of access: 25.02.2016.

4. О племенном деле в животноводстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 мая 2013 г., № 24–3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

5. О ветеринарной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 2 июля 2010 г., № 61–3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 170. – 2/1713.

6. Об утверждении технического регламента Республики Беларусь "Корма и кормовые добавки. Безопасность" (ТР 2010/025/BY) [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 июля 2010 г., № 1055 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 01.04.2014 г. № 294 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.